联 合 国 S/2021/987



安全理事会

Distr.: General
1 December 2021
Chinese
Original: English

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2556(2020)号决议第 55 段提交，涵盖 2021 年 9 月 18 日至 11 月 30 日期间刚果民主共和国的事态发展。报告介绍自 2021 年 9 月 17 日上一次报告(S/2021/807)以来，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展。报告概述政治动态，并说明稳定团寻求采取综合办法保护平民、稳定和加强国家机构以及实施关键治理和安全改革的情况。

二. 政治动态

2. 本报告所述期间的主要情况是围绕北基伍和伊图里的戒严状态展开的辩论以及全国独立选举委员会成员的任命。

3. 9 月 29 日，国民议会通过了一份评估戒严状态的报告。该报告是在有政府成员参加的听证会之后由国防和安全常设委员会编写的。该报告查明了挪用款项用于军事行动的指控，并建议制定撤销戒严状态的战略提交议会；改善军队和警察部队的工作条件；起诉与武装团体勾结的安全部队成员。国民议会和参议院分别于 11 月 17 日和 18 日通过第十二次延长戒严状态。来自北基伍和伊图里的众议员没有参加 11 月 17 日的国民议会全体会议，之前也没有参加 11 月 1 日举行并通过第十一次延长戒严状态的全体会议。他们要求制定一项撤销戒严状态的战略，并宣布反对继续延长戒严状态。

4. 10 月 16 日，国民议会核可了全国独立选举委员会 12 名成员的任命，包括由丹尼斯·卡迪玛担任主席。由于反对派抗议对卡迪玛先生的认可，因而拒绝提交自己的被提名人名单，三个职位仍然空缺。卡迪玛的候选人资格得到委以确认总统提名之责的八个宗教派别中六个派别的支持，但天主教会和新教教会反对。10 月 18 日，组织起来为未来取得成果而行动团体(AGORA)呼吁考虑妇女参选全国



独立选举委员会，包括担任主席，以实现和平和团结一致的进程，并履行《宪法》、全国独立选举委员会组织法和政府行动纲领中关于妇女平等、公平代表和切实参与公共事务的规定。10 月 22 日，总统费利克斯·安托万·奇隆博·齐塞克迪任命了国民议会认可的成员，其中四名是女性，包括担任报告员和副财务官的两名女性。齐塞克迪先生呼吁反对派确定三个空缺职位的提名人选，并宣布即将任命一名公职人员，在其办公室内负责监督和确保选举进程顺利进行。

5. 天主教会和新教教会、由觉醒联盟和刚果共同阵线组成的反对派以及多数派的一部分谴责产生全国独立选举委员会提名成员的程序。10 月 24 日，这些方面和其他行为体组成了一个名为“爱国集团”的联盟，其声称的目标是倡导在 2023 年举行可信、自由、透明、包容与和平的选举。联刚稳定团与主要的政治和民间社会行为体、包括新任命的全国独立选举委员会主席接触，促进有妇女充分、平等和切实参与的可信、透明、包容、和平的政治进程，并指出，即将修订的选举法可能为推进这些共同目标提供机会。

6. 对仇恨言论、散布虚假信息运动和相关紧张局势的关切加剧，特别是在上加丹加省和东部省份。9 月至 10 月期间，联刚稳定团记录到全国各地发生的 29 起据称发表仇恨言论的事件。这些事件往往由虚假信息所引发，并且在武装冲突和土地纠纷背景下发生，主要针对某些族裔群体。稳定团以及主管和平行动副秘书长在 10 月份访问该国期间，与国家元首、政府和议会就处理仇恨言论问题进行了接触。在部长会议于 10 月 22 日举行的会议上，齐塞克迪先生指示政府和国家情报局查明被控施害者，并启动对他们的司法程序。

7. 国民议会和参议院 9 月的例会都以预算问题为重点。2022 年金融法草案显示预算平衡，数额为 102 亿美元，2021 年则为 72 亿美元。2021 年 10 月，国际货币基金组织(基金组织)审查团在基金组织中期信贷机制 15 亿美元方案框架内访问期间，刚果民主共和国当局和基金组织的一个小组在工作人员一级达成协议，使基金组织管理层能考虑批准在 2021 年 12 月终了前发放第二批资金。尽管冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情持续，但在矿业产量增加和非采掘业类增长回升的支撑下，经济继续复苏。

8. 刚果民主共和国与其邻国之间的关系继续积极发展，包括通过加强经济和贸易关系进行发展。10 月 27 日至 29 日，安哥拉和刚果民主共和国举行了双边联合委员会第十次会议，签署了两项贸易协定。

9. 10 月 26 日，特别代表应乌干达总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼邀请，在恩德培会见了穆塞韦尼先生，讨论刚果民主共和国东部的安全局势、联刚稳定团与刚果民主共和国当局合作执行任务、以及加强使用区域工具促进该国和该地区和平与稳定的必要性。

三. 安全局势

A. 伊图里省

10. 由于武装团体的活动，不安全状况持续存在，显示为大量平民被杀、受伤和流离失所。9 月 18 日至 11 月 15 日期间，205 名平民被杀，其中包括至少 17 名妇女和 10 名儿童，78 名平民受伤，其中包括至少 4 名妇女和 6 名儿童。10 月初，伊图里估计有 170 万境内流离失所者，与上一个报告所述期间相似。虽然暴力活动的中心仍在朱古县，但在伊鲁穆县记录到更多的袭击事件。

11. 在朱古，刚果发展合作社派别继续攻击平民和刚果民主共和国武装部队。9 月 18 日至 11 月 4 日期间，刚果发展合作社派别杀害了 23 名平民，其中包括至少 4 名妇女和 2 名男童，还杀伤了 33 名平民，其中包括至少 1 名妇女。这些派别还造成大量平民流离失所。此外，10 月份在马哈吉县记录到刚果发展合作社派别的新一轮袭击。

12. 在伊鲁穆县，民主同盟军的袭击仍在继续，对伊图里省和北基伍省边界两侧的平民构成最大威胁。在本报告所述期间，民主同盟军大大扩大了其在该县的存在和能力，从查比向北推进，于 9 月 23 日和 10 月 1 日在科曼达发动袭击。民主同盟军还于 9 月 26 日袭击了 Makayanga，并于 10 月 4 日袭击了 Ngombe-Niama，致使科曼达地区的平民流离失所。此外，民主同盟军加强了在曼巴萨县南部的行动，袭击马库莫和比亚卡托的平民。9 月 18 日至 11 月 15 日，在伊鲁穆县和曼巴萨县，民主同盟军杀害了 91 名平民，至少包括 8 名妇女和 3 名儿童，打伤 19 名平民，另外绑架了 79 名平民，至少包括 4 名妇女和 19 名儿童。

13. 在伊鲁穆县记录到其他事件，涉及伊图里爱国抵抗力量和刚果爱国与融合阵线。9 月 18 日至 11 月 15 日期间，11 名平民被杀，其中包括 1 名妇女，4 人受伤，其中包括 2 名儿童，5 名平民男子被绑架。

B. 北基伍省

14. 在大北区，刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团在 8 月份对民主同盟军发动了联合进攻行动，但安全局势仍不稳定。这些行动虽然重创民主同盟军，并摧毁了其几个据点，但该团体仍有能力伤害平民。民主同盟军在保留其指挥和控制能力的同时，分散成几个小组，扩大了行动区域，并且对简易爆炸装置的依赖加剧。在贝尼县，该团伙对该县东南部(鲁文佐里区)和北部(与伊图里接壤的瓦塔林加酋长领地和贝尼-姆巴乌区)的平民进行报复性攻击。9 月 26 日至 11 月 16 日期间，报告了 17 起涉及简易爆炸装置的事件。联刚稳定团多次发现不明来历的无人驾驶飞行器沿北基伍和伊图里之间的边界飞行，包括飞越联刚稳定团基地。为应对这些威胁，联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队通过行动协调中心交流信息。该中心是联刚稳定团斡旋后于 10 月 13 日设立的，目的是加强联合行动和保护平民方面的合作。此外，联刚稳定团发布了关于加强保护平民以及维和人员安全和保障措施的内部指导意见。

15. 在小北区，刚果民主共和国武装部队与武装团体之间的冲突继续威胁平民。人民爱国力量-人民军和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派中的布维拉派继续站在刚果民主共和国武装部队一边打击敌对团体，并犯有侵犯人权行为。武装团体，特别是自由独立刚果爱国者联盟、促进变革运动联合会/保卫人民力量、解放卢旺达民主力量和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派中的吉登派的袭击目标是平民。9 月 18 日至 11 月 15 日期间，35 名平民被杀，至少包括 5 名妇女和 4 名儿童，37 人受伤，至少包括 11 名妇女和 5 名儿童。11 月 7 日至 8 日夜间，武装人员袭击了刚果民主共和国武装部队在鲁丘鲁县的两个阵地，导致民众流离失所，主要流向乌干达。刚果民主共和国武装部队发动反攻，重新控制了其阵地。联刚稳定团部署了两支快速反应部队以保护平民。没有平民伤亡记录，人们逐渐回返。11 月 8 日，刚果民主共和国武装部队向新闻界发表声明，指出“3•23”运动分子从卢旺达发动了这次袭击，而卢旺达国防军和“3•23”运动则发表声明否认参与。

C. 南基伍和马涅马两省

16. 南基伍北部、沙本达镇周围和与马涅马省边界沿线的安全状况严重恶化。随着非法采矿加剧，玛伊-玛伊愤怒公民组织的团伙进入该地区，袭击平民。10 月初在卢林古发生的袭击导致恩杜马和马坦巴地区 22 个村庄的约 1 500 户居民流离失所。刚果民主共和国武装部队对玛伊-玛伊愤怒公民组织的两个团伙发动反攻，驱散了 16 个村庄的境内流离失所者。

17. 针对平民的暴力在南基伍南部、在乌维拉县、姆文加县和菲齐县的上高原和中高原继续发生。玛伊-玛伊分子对 Birindiro(该地是 Marungu 地区仅存的有人居住的村庄)发动袭击，使寻求联刚稳定团保护并在 Kahololo 接受人道主义援助的居民流离失所。10 月 13 日至 16 日，菲齐县 Bibokoboko 地区的几个村庄遭到洗劫和焚烧，约 10 000 人流离失所，前往巴拉卡、卢森达和其他村庄。联刚稳定团派出常备战斗部署支持刚果民主共和国武装部队，同时人道主义行为体向流离失所者提供援助。11 月 2 日至 3 日夜间，身份不明的武装人员袭击了刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察在布卡武的多个阵地。刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察和联刚稳定团立即对这一事件作出反应，期间两名刚果民主共和国武装部队人员和一名刚果国家警察人员以及六名袭击者被打死。36 人因与事件调查有关而被拘留。

D. 坦噶尼喀省

18. 坦噶尼喀省的安全局势继续改善，尽管尼温祖县和本代拉地区仍有玛伊-玛伊活动。9 月 18 日至 11 月 15 日期间，记录到 30 起事件，其中 9 名平民被杀，另有 21 人受伤，其中至少包括 4 名妇女。10 月 3 日，在刚果民主共和国武装部队针对玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派的军事行动中，11 名士兵被打死，15 人受伤。

四. 人权状况

19. 9 月至 10 月期间，联刚稳定团记录到 1 024 起侵犯和践踏人权事件，与上次报告所述期间记录的数量相似。所记录的 93%的侵犯行为发生在受冲突影响的省

份，特别是在北基伍的马西西、贝尼和鲁丘鲁县；伊图里的伊鲁木、朱古和曼巴萨县以及南基伍的沙本达县。

20. 尽管处于戒严状态，但北基伍和伊图里的武装团体，特别是尼亚图拉、解放卢旺达民主力量、民主同盟军、刚果发展合作社、自由独立刚果爱国者联盟和恩杜马保卫刚果民兵组织革新派仍加剧对平民的攻击。记录在案的侵权行为有 49%是这些团体所为，至少导致 153 名男子、35 名妇女和 3 名儿童死亡。记录在案的侵权行为有 32%是国家人员所为，特别是侵犯人身自由和安全权，有 184 名受害者(149 名男子、28 名妇女和 7 名儿童)，以及侵犯人身完整权，有 107 名受害者(56 名男子、40 名妇女和 11 名儿童)。尽管伊图里和北基伍处于戒严状态，但仍是大多数侵犯行为的发生地。至少有 252 人，包括 46 名妇女和 3 名儿童，成为记录在案的法外和即决处决的受害者，比上一次报告中的数量减少 32%。有 15 名男子、3 名妇女被国家人员法外处决，有 188 名男子、43 名妇女和 3 名儿童被武装团体即决处决。

21. 记录在案的与侵犯民主空间有关的事件增加了 131%，原因是针对民间社会组织成员的威胁以及对和平集会权的侵犯增加。9 月和 10 月，武装团体成员和国家人员对正在开展工作的 10 名记者进行了威胁。

22. 拘留设施的安全和拘留条件依然严峻，原因包括人满为患的情况严重。截至 10 月 26 日，联刚稳定团监测和支持的 11 个重点拘留设施关押了 22 820 名囚犯，其中包括 14 483 名高风险囚犯、518 名女囚犯、508 名男童和 10 名女童，远远超过关押 7 070 人的容量。这些囚犯中有 75%是被审前拘留。联刚稳定团记录显示，伊图里和北基伍省的审前拘留人数比戒严状态前一个季度所记录的人数增加 20%。

23. 刚果民主共和国当局继续打击有罪不罚现象，并在联刚稳定团的支持下，起诉那些被控犯有战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的人。自 9 月以来，已有 5 名刚果国家警察和 16 名刚果民主共和国武装部队人员被判犯有严重侵犯人权罪。2 名卢民主力量战斗人员被判犯有谋杀、强奸、抢劫、酷刑以及不人道和有辱人格的待遇这些战争罪。在本报告所述期间，联刚稳定团向四个有军事检察官参加的严重侵犯人权行为联合调查团和一个设在受冲突影响地区的流动法院提供了支持。南基伍军事法庭于 9 月 13 日至 21 日在南基伍 Irambi-Katana 组织了一场流动法庭听证后，宣判玛伊-玛伊愤怒公民组织的一名领导人 Chance Mihonya Kolokolo 有罪。他因反人类罪，包括任意拘留、不分皂白地攻击平民、强奸和使用童工被判处终身监禁。这是在南基伍进行的第一次涉及招募和使用儿童以及非法开采自然资源指控的审判。

五. 人道主义状况

24. 由于不安全和流行病，加上获得基本服务的机会有限，特别是在该国东部地区，人道主义状况继续恶化。由于持续不安全，伊图里、北基伍和南基伍三省在 9 月和 10 月出现了新的流离失所人潮。该国境内流离失所者人数超过 570 万人，

其中 51%是妇女。2021 年期间，新出现的流离失所者有 170 万，583 997 人返回。这一数字是非洲大陆最高的境内流离失所者人数。

25. COVID-19 继续给经济和医疗系统带来压力。由于检测能力和疫苗接种有限，截至 11 月 10 日，刚果民主共和国记录了 57 747 例 COVID-19 病例，其中 63%是男子，包括 1 099 例相关死亡，其中 67%是男子。后勤挑战继续阻碍向生活在偏远和受冲突影响地区的人们提供疫苗和使之得到疫苗。脑膜炎疫情在乔波继续爆发。截至 11 月 9 日已有 204 人死亡，其中包括 51 名妇女和女童。疟疾、霍乱和麻疹等地方病也对脆弱人群产生了负面影响。

26. 10 月，北基伍省爆发了新的埃博拉病毒病，使该省高度动荡的北部地区的人道主义局势更加复杂。截至 11 月 9 日，已登记 11 例病例，涉及 7 名女性和 4 名男性，其中 9 例死亡。在吸取以往应对工作的经验教训基础上，人道主义合作伙伴迅速动员起来，支持卫生部防止该疾病进一步传播。初步序列测定表明，此次第 13 次爆发很可能与 2018 年至 2020 年发生的第 10 次爆发有关，突出显示了监测、幸存者援助和快速应对疾病再次爆发的重要性。

27. 10 月，世界卫生组织的性剥削和性虐待问题独立委员会发布调查报告，其中审查了其系统如何竟然未能防止或发现大规模性剥削和性虐待行为。报告建议注意这些败绩，并采取更有力的措施防止性剥削和性虐待，充分借鉴过去五年来更广泛的联合国系统所开展的活动和汲取的经验教训。此外，政府任命了一个防止性剥削和性虐待联络人，以便在当前爆发埃博拉病毒病的情况下，帮助确保将预防措施纳入多部门应对措施。

28. 1 月至 10 月期间，215 起安全事件直接影响到人道主义人员或资产，并有 5 名人道主义工作者丧生。安全局势阻碍了援助的运送。由于人道主义行为体有时不得不减少行动或暂停活动，救援行动经常因此延误。

29. 截至 11 月 9 日，19.8 亿美元的刚果民主共和国人道主义应急计划只得到 34%的资金。

六. 保护平民

A. 稳定团战略和政治进程

30. 联刚稳定团继续加强协调其在各省的保护工作。稳定团的重点是确定联合应对南基伍上高原和坦噶尼喀省尼温祖县平民受到的局部威胁，并保护在联刚稳定团基地附近寻求避难的境内流离失所者。稳定团与位于金沙萨的各电信公司一起倡导改善北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀热点地区的网络覆盖，以便能够更快地对预警警报作出反应。

31. 稳定团以及主管和平行动副秘书长在 10 月访问期间与齐塞克迪先生、政府、议会、刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察和民间社会接触，以改善对平民的保护；与刚果民主共和国武装部队合作，使之遵守人权尽职政策；遏制针对人道主义工作人员的事件和改善援助供应链，从而改善人道主义准入。11 月中旬，

政府在联刚稳定团的支持下，在伊图里、北基伍和南基伍三省部署了 750 名警察。从 9 月至 11 月，联刚稳定团至少回应了刚果民主共和国武装部队提出的 88 项提供支助的许可请求，其中 66 项要求使用联刚稳定团的资产运送国防和安全部队成员，6 项要求支持军事行动，16 项要求提供后勤支援和用品。

B. 实地一级的应对工作

32. 稳定团的社区警报网络系统每月平均收到 341 个警报，其中 42%来自南基伍，41%来自北基伍。国家安全部队和(或)联刚稳定团对 56%的警报作出了反应。稳定团继续投资于社区参与，为伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀各地的地方保护行为体举办关于保护平民的工具、预警机制和解决冲突的能力建设讲座。10 月 1 日，伊图里副省长在布尼亚组织讲习班。联刚稳定团在讲习班上培训了 72 名保护工作者，其中 31 名妇女来自刚果媒体妇女联盟和预警团两个组织(其成员来自朱古县和伊鲁穆县的 25 个酋长领地和村社)。

33. 9 月 18 日至 11 月 16 日期间，联刚稳定团通过地雷行动司，在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀执行了 156 项现场任务，销毁 185 枚战争遗留爆炸物和 629 发小武器子弹。此外，联刚稳定团通过地雷行动司销毁和处置了 258 个其他装置，包括应刚果民主共和国武装部队的请求销毁和处置，并在贝尼和布尼亚为联合国军事和文职人员以及非政府组织人员举办了 15 次关于认识爆炸装置和战争残留物风险的培训班。此外，霍加狓电台用斯瓦希里语、法语和基南德语广播节目，让大北区的当地人提高认识。联刚稳定团通过地雷行动司，在对相关军事人员进行丛林战争培训时，在稳定团内部提供关于爆炸危险评估和减轻简易爆炸装置威胁的培训。

34. 在伊图里，联刚稳定团于 10 月 23 日在吉纳和朱古部署了一个临时行动基地，以便利平民沿着连通刚果民主共和国与乌干达的布尼亚-马哈吉干道流动，并应对刚果发展合作社派别的威胁。在有报告称国家安全部队涉嫌参与保护非法金矿开采点之后，联刚稳定团与省级军事和文职当局一道，倡导处理非法采矿问题，并坚持国家安全部队保护平民的责任。

35. 为减轻民主同盟军在伊鲁穆南部构成的威胁，联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队继续护送在国家 4 号公路上行驶的平民车队。9 月 18 日至 11 月 11 日，安全护送了 1 344 辆民用车辆。10 月 8 日，联刚稳定团启动了一个项目，修复部分路段，以方便通行并使之更安全。

36. 在南基伍上高原，人道主义行为体在联刚稳定团的后勤支持下，为 Kahololo 的流离失所者调集了粮食援助。由于稳定团的倡导，刚果民主共和国武装部队增加了在 Kahololo 周围的部署。联刚稳定团则自 4 月 29 日以来一直在那里维持着常备战斗部署。10 月 28 日，联刚稳定团派遣了一支常备战斗部署部队，应对 Bibokoboko 周围玛伊-玛伊联盟的新一轮攻击，以威慑武装团体，支持刚果民主共和国武装部队，并便利流离失所者回返。联刚稳定团为巴拉卡及其周围的 4 200 名境内流离失所者提供安全保障，并在人道主义援助到达之前临时提供食物、水和医疗服务。

37. 9 月 13 日，联刚稳定团在坦噶尼喀省尼温祖县北部的 Kabeya Mayi 作了常备战斗部署，作为稳定团积极主动地与社区接触的一部分，目的是缓解族群间紧张关系、促进社会凝聚力和加强地方保护能力。常备战斗部署部队在为改善该地区的安全作出贡献之后，于 11 月 9 日撤出。在本代拉地区，联刚稳定团在 9 月 18 日至 11 月 18 日期间进行了 33 次长距巡逻，使 31 名男性战斗人员投降。在这些行动中，总共有 12 名儿童(包括 6 名女童)脱离了 Djuma Kajundo 和 Lugogo 村的武装团体。

七. 稳定和加强国家机构

A. 稳定和冲突根源

38. 由稳定一致性基金资助在国际安全与稳定化支助战略之下开展的项目仍在继续执行。所开展的活动针对伊图里省朱古县的主要冲突驱动因素，其方式是根据过渡计划的基准，支持恢复国家权威、解决土地纠纷、支持经济复苏和加强自然资源管理。

39. 10 月 16 日，刚果民主共和国当局和联刚稳定团在 Kpandruma 举行了警察局落成典礼。该警察局是在共同促进朱古的安全与和平项目下建造的。刚果民主共和国当局部署了 25 名警察，其中包括 5 名妇女。这些警察接受了联刚稳定团关于有罪不罚、侵犯人权和性别暴力方面的培训。

40. 为期一年的共同建设朱古(Pamoja kwa Djugu)项目于 10 月 31 日完成，其成果是制定了朱古县和平路线图。那是传统当局和文职当局以及妇女协会和青年协会在 10 月 18 日至 22 日举办的为期五天的讲习班期间起草的。此外成立了一个由地方领导人、民间社会行为体和联刚稳定团组成的后续工作委员会，由朱古县行政长官以及解除武装、复员、重返社区和稳定方案省级临时协调小组领导。上述路线图是 90 次族群间对话的最终结果，期间地方当局、青年和妇女协会聚集在一起，找出并解决主要与土地有关的族群间冲突的根源问题。

41. 共同建设和平的朱古(Ensemble pour un Djugu pacifique)项目的执行工作继续促进朱古的社会凝聚力以及帮助弱势妇女和风险青年的经济复苏活动，从而降低被武装团体招募的风险。在本报告所述期间，成立了 8 个农业合作社，并启动了 8 个短期项目，以重建关键的地方基础设施，雇用了 900 人，其中包括 500 名青年和 300 名妇女。这些人还受益于通过上述项目提供的职业培训。

B. 安全部门和司法系统改革

42. 11 月 26 日，联刚稳定团与国家管制轻小武器及减少武装暴力委员会合作，在布尼亚、戈马和布卡武启动了以国家和非国家机构中的妇女为对象的小武器和轻武器宣传方案。此前，9 月 22 日，联刚稳定团组织了一次国际合作伙伴会议，支持上述全国委员会，进一步提供轻小武器管制方面的外部援助。

43. 联刚稳定团向国防部长提供了战略和技术支持，以筹备即将为刚果民主共和国武装部队高级领导层举行的道德问题部长级领导力讲习班和计划对军队改革

计划进行的评价。在联刚稳定团和联合国开发计划署继续制定支持警察改革的联合方案的同时，联刚稳定团与刚果国家警察合作开展了一个能力建设项目，以改进对犯罪现场的专业处理。

44. 联合司法改革支助方案的实施继续改善国家和省级司法和惩戒机构的交付和问责工作。9 月，对坦噶尼喀各地的司法和监狱机构进行了检查。此举有助于发现和纠正不合规定之处，并加强机构能力。10 月，联合司法改革支助方案支持中开赛省钦布卢地区法院在 Luiza 审理至少 70 起严重犯罪案件，包括谋杀和强奸未成年人案件。大多数被告已在狱中囚禁了几年。由于联合司法改革支助方案资金充足，因此正在继续讨论将该方案扩大到南基伍和伊图里的事宜。

45. 作为联刚稳定团加强司法机制努力的一部分，稳定团向国家当局移交了三栋大楼，包括 9 月 27 日移交戈马青少年法庭、10 月 4 日移交布尼亚监狱审判室和 10 月 13 日移交奇卡帕治安法庭。

C. 解除武装、复员和重返社会

46. 联刚稳定团与国家当局密切合作，推动实施 7 月 5 日颁布的解除武装、复员、重返社区和稳定方案。稳定团与该方案的国家协调员进行了接触，并讨论了方案的实施工作。为了指导稳定团着手进行这项工作，联合国制定了一项内部支助战略，并与联合国国家工作队一起建立了一个联合技术工作组，以协调实施工作。10 月 13 日，技术工作组与政府对口单位举行了首次讲习班，最终设立了两个联合专题工作组，一个负责解除武装、复员和重返社会，另一个负责重返社区、恢复和稳定，以便进一步推动该方案的实施。10 月 21 日，联刚稳定团与捐助方和国际利益攸关方举行了一次情况通报会，向他们介绍联合国参与支持该方案的情况。

47. 联刚稳定团支持解除武装、复员、重返社区和稳定方案的国家协调员努力在省和地方两级实施该方案，包括协助实地评估团并与民间社会组织和其他利益攸关方接触。10 月，国家协调员指定了伊图里、北基伍和南基伍三省的方案省级临时协调小组。鉴于稳定团行将撤出坦噶尼喀省，联刚稳定团与省当局开始规划在该省开展一个试点项目，应对在南基伍和马涅马接壤地区活动的残余武装团体。

48. 联刚稳定团继续支持武装团体成员自愿脱离。9 月 18 日至 11 月 17 日期间，稳定团解除了 98 名刚果前战斗人员的武装，提供了重返社会支持，并将这些人(包括 3 名妇女)送回原籍社区。作为稳定团解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置工作的一部分，临时收容中心接收了 6 名卢旺达男性前战斗人员和 3 名家属，其中包括 2 名妇女。一名卢旺达前战斗人员被遣返，一名布隆迪前战斗人员在刚果民主共和国与家人团聚，两名布隆迪前战斗人员则转到布隆迪。

八. 妇女与和平与安全

49. 联刚稳定团继续支持刚果努力促使妇女进一步切实参与政治进程和公共事务。稳定团与该国的主要政纲领导人接触，促使其抓住即将到来的修订选举法的机会，

将妇女列入政党名单。在联刚稳定团致力于促进妇女切实参与政治和选举进程的同时，一名 AGORA 成员、议员 Didier Kamundu(七党集团/共同拥护共和国/国家神圣联盟)发起倡导运动，支持妇女候选人参选全国独立选举委员会成员，包括全国独立选举委员会主席一职。10 月 20 日，主管和平行动副秘书长在金沙萨会见全国民间社会协商框架和非洲妇女领袖网络的成员。他重申，联合国随时准备支持妇女切实参与即将到来的选举进程。

50. 10 月 29 日，特别代表会见来自北基伍和伊图里的 15 名妇女领导人，讨论戒严状态下妇女的权利、不安全和诉诸司法问题，还讨论了加强性别平等视角以及妇女切实参与决定稳定团的活动和保护平民的问题。

51. 联刚稳定团推动将妇女安全方面的关切问题纳入地方的安全计划和安全治理进程，开展并支持能力建设活动，并使性别平等主流化和防止性别暴力的工作系统化。11 月 2 日，30 名妇女领袖与鲁丘鲁县的地方当局以及来自该县的刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队官员(12 名女性和 18 名男性)开会，目的是强化妇女参与解决冲突进程及和平进程的程度。结果，与会者承诺让妇女参与地方安全委员会，以确保妇女切实参与创造有利于保护平民的环境。10 月 25 日至 30 日，联刚稳定团在布滕博和卢贝罗与 44 名民间社会人士开会(41 名女性，3 名男性)，讨论妇女在建设和平和决策方面的领导作用和切实参与问题，以强化妇女在社区警报网络和地方保护委员会中的作用。

九. 冲突中的儿童保护和性暴力

52. 9 月 18 日至 11 月 15 日，联刚稳定团核实了 154 起严重侵害儿童的事件(57 名女童，96 名男童)，其中包括一起攻击学校事件。总共有 13 名儿童(2 名女童，11 名男童)被杀或致残，其中 3 名儿童被刚果民主共和国武装部队杀害，3 名儿童被未爆炸的战场残留物炸死或致残。

53. 联刚稳定团在儿童逃脱或脱离武装团体后，总共核实了 84 起招募和使用儿童事件(23 名女童，61 名男童)。这些儿童中有 10 名是在本报告所述期间新招募的。总共有 36 名儿童(9 名女童，27 名男童)被自愿释放，包括在联刚稳定团协助达成的旨在结束并防止招募和使用儿童以及其他严重侵犯儿童行为的路线图框架内自愿释放。马伊-马伊比洛泽 •比舒姆巴克派分子是招募和使用儿童的主要犯罪人(3 名女童，15 名男童)，其次是自由独立刚果爱国者联盟(13 名男童)和民主同盟军(6 名女童，5 名男童)。

54. 在南基伍沙本达县活动的玛伊-玛伊愤怒公民组织领导人签署单方面宣言和路线图，终止并防止招募和使用儿童及其他严重侵害儿童的行为。2018 年 7 月以来，共有 41 个武装团体作出这种承诺，自愿释放了 2 444 名儿童，包括 356 名女童。

55. 联刚稳定团继续支持追究侵犯人权和违反人道法的行为，包括追究与冲突有关的性暴力行为。刚果司法当局已判定 229 人犯有性暴力罪行(均为男性)，其中包括 36 名刚果民主共和国武装部队士兵、6 名刚果国家警察、54 名武装团体成员和 133 名平民。联刚稳定团和联合国合作伙伴向 181 名幸存者提供了医疗、社

会心理和法律援助，其中包括 30 名妇女、145 名女童、5 名男子和 1 名男童。此外，联刚稳定团就与冲突有关的性暴力问题对 149 名刚果民主共和国武装部队指挥官和治安法官进行了培训，其中包括 10 名高级军官。52 名军官签署承诺，打击性暴力相关犯罪不受惩罚的现象。

56. 10 月 20 日和 21 日，齐塞克迪先生、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和联刚稳定团参加了关于为与冲突有关的性暴力和其他严重罪行的幸存者设立赔偿基金的圆桌会议。这次圆桌会议由德尼兹·尼亚克鲁·齐塞克迪基金会赞助举办，目的还在于发起有幸存者网络参与的讨论，以结合过渡司法，通过一个关于赔偿问题的国家政策框架。

十. 撤出战略

57. 联刚稳定团和联合国国家工作队继续就过渡计划的实施工作与政府保持接触。联合国系统与当地和国际利益攸关方包括妇女和青年团体一道，开始对过渡计划的基准和指标所涵盖的正在开展和计划开展的活动进行摸底，以找出差距，加强统筹行动，支持实现与政府和其他国家利益攸关方商定的共同目标。

58. 联刚稳定团和联合国国家工作队与国家和国际利益攸关方协作，继续在坦噶尼喀省和开赛地区实施人道主义-发展-和平三重关联办法。此外，国家工作队与联刚稳定团一道，着手审查共同国家分析和联合国可持续发展合作框架，以反映联刚稳定团的过渡计划、解除武装、复员、重返社区和稳定方案以及三重关联办法。联合国为该国制定的应对 COVID-19 社会经济影响的计划将纳入联合国可持续发展合作框架，以强化协调一致。

59. 在开赛地区，联合国系统在联刚稳定团撤出后继续努力维持建设和平的成果。驻地协调员办公室与开赛临时省长和省级各位部长接触，使参与实施三重关联办法的利益攸关方彼此加强协调。世界银行在中开赛省进行评估，查明在三重关联办法内与联合国国家工作队协同增效的可能性。10 月 13 日，中开赛省三重关联办法协调机制举行第一次会议。随后，由会员国、国际金融机构和国家工作队组成的伙伴协调小组于 10 月 27 日至 29 日对中开赛省的卡南加和开赛省的奇卡帕进行实地访问，评估 7 个已执行的项目，并确定推进三重关联办法所需采取的措施。

60. 9 月 29 日，为期 5 个月的旨在解决中开赛省迪巴亚县土地纠纷的减少社区暴力项目结束。社区领袖和国家司法人员接受了土地法和调解技术方面的培训，同时钦布卢地区法院确认了约 100 项土地调解协议。

61. 鉴于联刚稳定团将至迟于 2022 年 6 月撤出坦噶尼喀省，副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员于 9 月 29 日至 10 月 1 日与联合国国家工作队代表一起访问该省，以加强三重关联办法的实施工作。10 月 21 日和 22 日，主管和平行动副秘书长访问坦噶尼喀省，与省和地方当局以及民间社会接触，商讨尼温祖县和本代拉地区的稳定问题。11 月 15 日至 17 日，联刚稳定团高级领导人在联合国国家工作队代表的陪同下进行后续访问，与省当局、青年和妇女代表接触，商讨改善

安全、确保联合国系统协同努力、霍加狓电台在稳定团撤出后的继续存在和报道问题。联合国开发计划署承诺在坦噶尼喀省设立一个办事处，监督司法改革、警务和善政项目的执行情况。

十一. 稳定团成效

A. 稳定团业绩

1. 部队和警察部分的业绩评估

62. 联刚稳定团部队帮助刚果民主共和国武装部队击退了刚果发展合作社在伊图里省发动的攻击，并对民主同盟军和其他武装团体发动进攻，保护平民免遭报复性攻击，阻止民主同盟军向北基伍省的布滕博移动。稳定团部队还帮助威慑武装团体，确保南基伍省和坦噶尼喀省偏远地区的人道主义准入。为此目的，并为了按照以行动促维和的倡议履行承诺强化能力，部队从 9 月 18 日至 11 月 16 日进行了 13 735 次昼夜巡逻、1 776 次联合巡逻、1 080 次护送和 237 次空中侦察行动，并进行了 24 次常备战斗部署。

63. 从 9 月 18 日至 11 月 16 日，对 40 支部队中的 11 支进行了视察，并评定所有部队的总体业绩令人满意。视察找出以下不足之处，但均评定为无足轻重：设备失修、基地防御、夜视能力、伙伴急救、自我维持、住宿和生活条件、地空通信、休闲活动和防暴装备。军事部分正通过制定改进绩效计划并通过高级军事领导人对行动准备工作进一步进行视察访问的方式，与部队协调人一起解决这些问题，同时将改进建议提供给了各自的部队派遣国。

64. 目前，妇女在军事参谋人员和军事观察员中占 20%，在军事特遣队成员中占 5.1%。如今，联刚稳定团共有妇女接触小组和混合接触小组 13 个，因为其中一个已在稳定团过渡期间撤出卡莱米。妇女接触小组和混合接触小组在伊图里、北基伍和南基伍进行了 35 次长距巡逻和徒步巡逻，从而以敏感认识性别问题的方式满足安全和保护需要。

65. 作为加强联刚稳定团整编旅的现行工作的一部分，来自尼泊尔的第三支快速反应部队先遣部队已于 10 月 26 日部署，其余部队计划于 2021 年 12 月部署并于 2022 年 1 月全面投入运作。据目前预计，来自南非的最后一支快速反应部队将在 2022 年第一季度部署。

66. 稳定团警察部分对 375 名单派警察(包括 112 名女警察)进行了季度业绩评价。评价标准包括专业精神；致力于应对保护挑战；识别安全威胁以及收集和分析信息的能力；工作成效。整体考绩得分为 68%，自上一个报告所述期间以来下降 4.9%，主要是因为有 78 人是新部署的单派警察，第一次接受评估。为了解决这一下降问题，警察部分在稳定团内为 289 名单派警察举办了 12 次在线培训，其中包括 78 名新部署的单派警察，内容关于儿童保护、性别、人权和平民保护。稳定团还订定了关于培训单派警察的新指令，其中将包括关于当地情况的上岗培训课程和支持刚果国家警察改革的行动。

67. 如同上一个报告所述期间，妇女在建制警察部队人员中占 17%。联刚稳定团继续促进顾及性别平等的警务工作，其途径包括提高特遣队指挥官的认识，并酌情向警察派遣国的外交代表宣传倡导。11 月 9 日，联刚稳定团的一名单派警察玛拉・桑亚警司获得第 11 届联合国年度女警官奖，表彰她在 COVID-19 大流行期间为管理危机、保护环境和促进警务人员福祉作出的杰出贡献。

68. 在本报告所述期间，对联刚稳定团内目前部署的 8 支建制警察部队中的 2 支进行了评估并认为令人满意。评估标准包括支持执行规定的任务、指挥与控制、培训、纪律、可持续后勤能力和医疗支援。这些部队更新了应急计划，并接受了 394 次关于保护平民、管理公共秩序、枪支、指挥与控制、营地安全的培训。此外，对建制警察部队进行了 13 次行动准备状态检查，认为这些部队全都能投入行动，可以随时应对安全威胁。

2. 全面规划和业绩评估系统的实施进度

69. 11 月初，联刚稳定团举行为期三天的讲习班。期间，稳定团确定了全面规划和业绩评估系统成果框架的各项产出，并确定了能使稳定团运用该系统对照过渡计划基准评估进展情况的各项指标。联刚稳定团已进入执行该系统的第二阶段，成果框架已上传到该系统的总平台，并在看板上输入了根据该系统的各项业绩指标收集的数据。稳定团已将计划提前，在 2022 年第一季度开始以该系统为基础评估并报告业绩。

3. 大流行病对执行任务的影响

70. 联刚稳定团继续采取措施防止 COVID-19 传播，包括对新部署的军警人员进行为期 14 天的隔离，同时优先开展以保护平民为重点的业务活动。

71. 截至 11 月 18 日，有 1 118 名联合国人员的 COVID-19 检测呈阳性，其中 1 056 人已经康复，死亡人数未变，仍为 13 人。同样截至 11 月 18 日，联合国为该国境内的联合国人员及其家属、国际非政府组织人员接种疫苗的运动已接种 16 300 剂，其中 21%为平民接种，79%为军警人员接种。

B. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

72. 从 9 月 1 日至 10 月 31 日，联刚稳定团记录到 2 起性剥削和性虐待指控，一起涉及一名军事特遣队成员，另一起涉及一名政府提供的人员。所述指控与 2020 年和 2021 年的事件有关，已提交调查。两位所称受害人均已移送联合国人口基金接受帮助。此外还记录到 2 起其他类型的严重不当行为指控，即骚扰和欺诈，均已移交内部监督事务厅。

73. 从 10 月 31 日至 11 月 7 日，南非向联刚稳定团部署了一个亲子鉴定和养育支援队。支援队从南非国防军成员所犯的性剥削和性虐待罪行受害者及其子女那里收集生物样本。这将有助于确定 18 名性剥削和性虐待受害者子女的父亲身份，并最终确保酌情为这些儿童提供子女抚养费和养育费。

74. 联刚稳定团继续采取措施防止性剥削和性虐待，包括在军警部分内严格执行禁止亲密接触的政策，评估风险，实施宵禁和规定禁止入内地区，要求军警人员

和文职人员必须接受培训，建设能力，并与东道国社区接触使其了解联合国对性剥削和性虐待行为的零容忍政策。此外，霍加狓电台和社区电台继续用当地语言配合旨在防止性剥削和性虐待的宣传运动。

75. 稳定团按照以行动促维和的承诺加强问责，继续将帮助受害者作为防止和应对性剥削和性虐待行动计划的核心。8 月，支助性剥削和性虐待受害人信托基金项目资助的 6 个能力建设项目完成。之后，联刚稳定团与合作伙伴协商，制定了支持受害者的新项目，供信托基金理事会 2022 年审议。这些项目包括使性剥削和性虐待受害者增强权能，使她们能够为自己并为照顾子女而创收。

十二. 联合国人员的安全和保障

76. 根据以行动促维和倡议的优先事项，联合国人员和设施的安全保障依然是一个优先事项。非国家武装团体的活动继续对刚果民主共和国东部的联合国人员构成威胁，尤其在北基伍、南基伍和伊图里。从 9 月 18 日至 11 月 10 日，共记录到 106 起针对联合国人员和设施的事件，其中 7 起与武装冲突有关、42 起与犯罪有关、8 起与内乱有关、49 起与危害有关。在受到这些事件影响的人中，有 86 名男子(34 名国际工作人员，52 名本国工作人员)和 13 名妇女(8 名国际工作人员，5 名本国工作人员)。自上一个报告所述期间以来，犯罪和危害略有增加。这可能与国家放松 COVID-19 方面的限制和社会经济困难持续存在有关。

77. 稳定团定期进行安全评估，以查明风险。稳定团采取了缓解措施，包括对联合国人员进行培训。联刚稳定团武装护卫队为联合国人员提供安全保护，使其能够在该国受冲突影响的地区执行稳定团的任务和提供人道主义援助。

78. 9 月 28 日，关于迈克尔•夏普和扎伊达•卡塔兰这两位联合国专家的谋杀案审判在原西开赛省的军事法院恢复审理。5 月以来，该案件因为 COVID-19 的有关限制而休庭。法院讯问了两名记者和一名律师。该律师尽管是线人，但被拘留，引发刚果律师协会和该案一些律师抗议，导致 10 月 14 日暂停听审。10 月 26 日，法院要求无律师代表的被告获取其他律师的服务，以便能继续进行审判。11 月 23 日，审判重新开始。

十三. 意见

79. 过渡计划是刚果民主共和国政府与联合国系统共同努力实现该国长期稳定的基石，为联刚稳定团分阶段、有条件地从其所部署的刚果民主共和国其余地区撤出提供了蓝图。稳定团根据规定的优先事项，与联合国国家工作队和主要合作伙伴密切合作，全力致力于与刚果民主共和国当局携手合作，落实过渡计划，为此对武装团体保持强有力的态势，协同政府解决东部的不安全问题。除了军事措施外，在解决族群间冲突、执行解除武装、复员、重返社区和稳定方案、制定关于安全部门改革的国家战略、加强刚果司法系统的能力打击有罪不罚和确保追究针对平民的罪行方面取得进展对于为联刚稳定团负责任地撤出创造条件仍至关重要。我欢迎政府自主过渡进程，并期待政府继续参与确保充分执行该计划的集

体努力。我呼吁所有利益攸关方支持执行政府的 2021-2023 年行动纲领。该纲领仍然是实现过渡计划确定的共同目标的首要工具。

80. 我欢迎政府有意愿推动执行解除武装、复员、重返社区和稳定方案，其表现是任命了临时省级协调员；目前正计划在坦噶尼喀省试行该方案的办法；并与联合国保持接触。我期待按照解除武装、复员和重返社会方案的国际标准，迅速订定国家综合战略和政策框架，在其中利用当地知识和能力，并规定这一办法的基本参数。这将极大地有利于调动支持这一关键努力的国际援助。

81. 我注意到全国独立选举委员会新领导班子的组成，并强调需要有一个及时、包容、透明、可信、和平的选举进程。我敦促所有利益攸关方寻求以协商一致的方式缓和政治紧张局势。这种紧张局势有可能在下一次选举到来之前破坏国家的安全、稳定和民族凝聚力。我鼓励所有行为体将一致同意修订选举法视为政治降温的机会，因为该国在安全、人道主义和发展各方面继续面临严峻挑战。我呼吁利益攸关方保护民主空间，避免仇恨言论和任何煽动暴力的行为，并鼓励充分和自由地参与选举进程，包括妇女和青年的切实参与。在这方面，联合国随时准备应请求在 2023 年选举之前和期间向刚果民主共和国提供选举支助。

82. 我对伊图里、北基伍和南基伍的不安全局势持续存在依然深感关切。我敦促国家、省和地方各级当局积极主动地参与化解族群间冲突的努力，并进行必要的改革，以加强国家权威，保护平民，特别是保护妇女和儿童，并促进这些地区的稳定。关于北基伍和伊图里目前的戒严状态，我再次呼吁刚果民主共和国遵守国际人权法和人道法规定的义务。我呼吁有关当局在执行这一紧急措施时保持克制和透明。

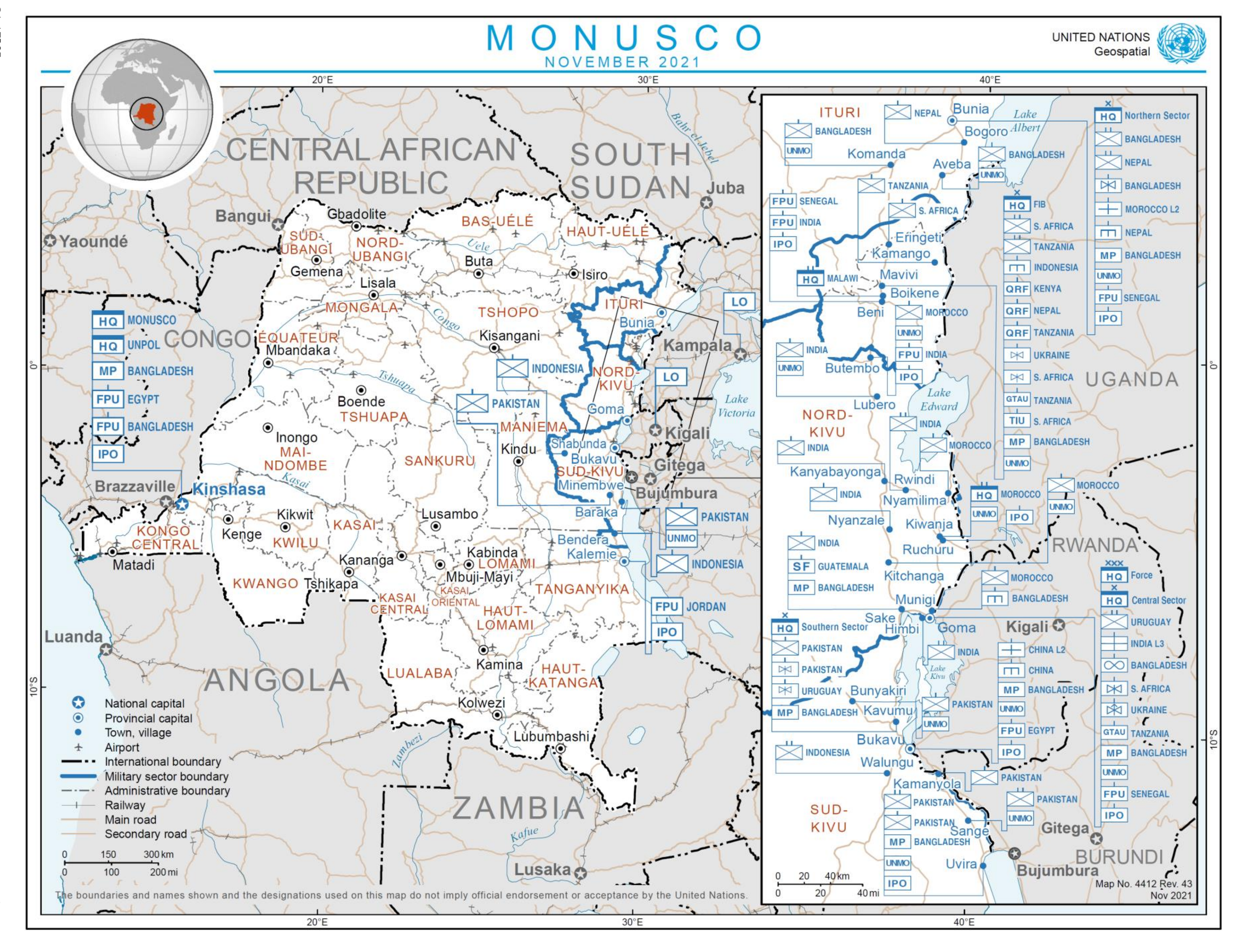
83. 我对持续侵犯和践踏人权和国际人道法的行为仍深感不安，包括武装团体和国家人员与冲突有关的性暴力行为。审判 Chance Mihonya Kolokolo 和对其定罪是努力打击有罪不罚和打击非法开采自然资源斗争中的一个积极动态。必须继续尽一切努力，确保追究侵犯人权、践踏人权和助长冲突的罪行，特别是战争罪和危害人类罪。我注意到关于为与冲突有关的性暴力和其他严重罪行的受害者设立赔偿基金的圆桌会议。我鼓励政府采纳圆桌会议的建议，并倾听幸存者的声音，将此作为国家过渡司法倡议路线图的一部分。

84. 我强烈谴责继续攻击人道主义工作者和维和人员的行为。我呼吁刚果民主共和国当局确保迅速将行为人绳之以法。

85. 我一如既往地强烈谴责在联合国行动中发生的所有性剥削和性虐待事件，并承诺在本组织中铲除这一祸害。这在实践中意味着致力于将受害者置于方案工作的中心，与会员国合作杜绝有罪不罚现象，博采众长并向各方学习，解决导致剥削文化的性别不平等方面的根本问题，并持续致力于提高透明度和坦诚沟通。联刚稳定团继续执行一系列预防和惩戒政策，作为总体方案的一部分。我欢迎世界卫生组织独立委员会发布的报告，并呼吁迅速执行其中的建议。我还欢迎任命一位防止性剥削和性虐待的政府联络人。

86. 令我感到鼓舞的是，刚果民主共和国政府明确承诺继续与联刚稳定团和联合国国家工作队以及区域和国际两级的主要伙伴合作，巩固来之不易的稳定成果，应对国家和人民继续面临的挑战，特别是在依然遭受冲突和武装团体暴力影响的地区。联刚稳定团在应对本报告强调的持续挑战以及实现政府的行动纲领和联合过渡计划规定的共同目标方面仍可发挥至关重要的作用。因此，我建议将稳定团的任务期限再延长一年，保持其现有的战略优先事项以及核定的部队和警务人数。

87. 最后，我谨感谢我的特别代表宾图•凯塔的坚定领导和奉献精神。我还要向所有的联刚稳定团人员、联合国国家工作队成员、部队和警察派遣国以及我的大湖区问题特使办公室表示衷心感谢。感谢他们始终不渝地致力于刚果民主共和国的和平与安全。



MONUSCO
NOVEMBER 2021
UNITED NATIONS
Geospatial
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
CONGO
ANGOLA
ZAMBIA
UGANDA
RWANDA
BURUNDI
Bangui
Yaoundé
Juba
Kampala
Kigali
Gitega
Bujumbura
Brazzaville
Kinshasa
Luanda
Lusaka
Matadi
Gbadolite
Gemena
Lisala
Buta
Isiro
Bunia
Kisangani
Mbandaka
Boende
Inongo
Kindu
Goma
Shabunda
Bukavu
Minembwe
Baraka
Bendera
Kalemie
Kikwit
Kenge
Lusambo
Kananga
Tshikapa
Kabinda
Mbuji-Mayi
Kamina
Kolwezi
Lubumbashi
SUD-UBANGI
NORD-UBANGI
BAS-UÉLÉ
HAUT-UÉLÉ
MONGALA
TSHOPO
ITURI
ÉQUATEUR
NORD-KIVU
TSHUAPA
MANIEMA
MAI-NDOMBE
SANKURU
SUD-KIVU
KONGO CENTRAL
KWILU
KASAI
KWANGO
KASAI CENTRAL
KASAI ORIENTAL
LOMAMI
TANGANYIKA
HAUT-LOMAMI
LUALABA
HAUT-KATANGA
Uele
Congo
Tshuapa
Kasai
Zambezi
Kafue
Bahr el Jebel
Lake Victoria
HQ MONUSCO
HQ UNPOL
MP BANGLADESH
FPU EGYPT
FPU BANGLADESH
IPO
INDONESIA
PAKISTAN
LO
FPU JORDAN
UNMO
National capital
Provincial capital
Town, village
Airport
International boundary
Military sector boundary
Administrative boundary
Railway
Main road
Secondary road
0 150 300 km
0 100 200 mi
20°E
30°E
40°E
0°
10°S
ITURI
Bunia
Bogoro
Komanda
Aveba
Lake Albert
Eringeti
Kamango
Mavivi
Boikene
Beni
Butembo
Lubero
Lake Edward
NORD-KIVU
Kanyabayonga
Rwindi
Nyamilima
Nyanzale
Kiwanja
Ruchuru
Kitchanga
Munigi
Sake
Himbi
Goma
Lake Kivu
Bunyakiri
Kavumu
Bukavu
Walungu
Kamanyola
Sange
Uvira
SUD-KIVU
NEPAL
BANGLADESH
TANZANIA
S. AFRICA
FPU SENEGAL
FPU INDIA
HQ MALAWI
MOROCCO
HQ FIB
QRF KENYA
QRF NEPAL
QRF TANZANIA
UKRAINE
GTAU TANZANIA
TIU S. AFRICA
MP BANGLADESH
HQ Northern Sector
MOROCCO L2
HQ MOROCCO
SF GUATEMALA
HQ Force
HQ Central Sector
URUGUAY
INDIA L3
HQ Southern Sector
CHINA L2
CHINA
FPU EGYPT
FPU SENEGAL
0 20 40 km
0 20 40 mi
Map No. 4412 Rev. 43
Nov 2021
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.